

OCENA PROJEKTU USTAWY O OCHOTNICZYCH STRAŻACH POŻARNYCH

Dotyczy projektu MSWiA skierowanego do Sejmu
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12348654/katalog/12800524#12800524>

- 1) zapisy na czarno, *kursywą* - tekst projektu ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych (*określanej jako uoOSP*).
- 2) zapisy na fioletowo, wytłuszczone - tekst ustawy o ochronie przeciwpożarowej (dalej uoopp) oraz przepisy innych aktów prawnych odpowiadające treści ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych.
- 3) zapisy na czerwono, podkreślone - ocena zapisów projektu ustawy o Ochotniczych Strażach Pożarnych.

U S T A W A z dnia o ochotniczych strażach pożarnych

Proponujemy zmienić tytuł ustawy na „o świadczeniach dodatkowych dla strażaków ochotników, ratowników górskich i wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi” aby przepisy były wspólne dla wszystkich wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi.

Doceniając szczególną postawę obywatelską ochotniczego pożarnictwa „Bogu na chwałę, ludziom na pożytek” na przestrzeni dziejów naszej państwowości, kierując się konstytucyjnym prawem do dobrowolnego zrzeszania się, uchwala się niniejszą ustawę.

Proponujemy zmienić preambułę, albowiem wbrew szczytnej deklaracji, projekt wprowadza szereg ograniczeń w dobrowolnym zrzeszaniu się.

Proponujemy zapis:

„Doceniając szczególną postawę strażaków ochotników działających zgodnie z rycerskim zawołaniem „Bogu na chwałę, ludziom na pożytek” oraz wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi uchwala się niniejszą ustawę.

Art. 1 Ustawa dotyczy:

- 1) członków ochotniczych straży pożarnych biorących bezpośredni udział w akcjach ratowniczych,**
- 2) ratowników górskich,**
- 3) ratowników Polskiego Czerwonego Krzyża,**
- 4) innych wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi.**

Rozdział 1 Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ochotnicze straże pożarne to jednostki ochrony przeciwpożarowej będące stowarzyszeniami w rozumieniu ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261).

2. Ochotnicze straże pożarne są umundurowanymi, wyposażonymi w specjalistyczny sprzęt, przeznaczonymi do walki z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami, w tym prowadzącymi działania w zakresie ratownictwa specjalistycznego, jednostkami ochrony przeciwpożarowej.

3. Ochotnicze straże pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej „strażakami OSP”.

4. Ochotnicze straże pożarne spełniają służebną rolę wobec społeczności lokalnej, wykonując swoje zadania z poszanowaniem godności i praw obywateli.

Art. 15 Jednostkami ochrony przeciwpożarowej są:

6) ochotnicza straż pożarna;

Art. 19 [Ochotnicza straż pożarna]

1. Ochotnicza straż pożarna i związek ochotniczych straży pożarnych funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy - Prawo o stowarzyszeniach.

1a. Ochotnicza straż pożarna jest jednostką umundurowaną, wyposażoną w specjalistyczny sprzęt.

Zapisy uoOSP prawie takie same jak w ustawie oopp.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp.

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) *działaniach ratowniczych – należy przez to rozumieć działania, o których mowa w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869);*
- 2) *akcjach ratowniczych – należy przez to rozumieć akcje, o których mowa w art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1940).*

Art. 38. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1940) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) *w art. 1 w ust. 2 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu: „10) realizacja zadań na potrzeby obrony państwa, ochrony ludności i obrony cywilnej.”;*
- 2) *w art. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie: „1) akcjach ratowniczych – rozumie się przez to działania organizowane i kierowane przez Państwową Straż Pożarną;”.*

Art. 2 Ilekroć w ustawie jest mowa o:

1) zapobieżeniu powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia – rozumie się przez to:

a) zapewnienie koniecznych warunków ochrony technicznej nieruchomościom i ruchomościom,

b) tworzenie warunków organizacyjnych i formalnoprawnych zapewniających ochronę ludzi i mienia, a także przeciwdziałających powstawaniu lub minimalizujących skutki pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;

2) działaniach ratowniczych - rozumie się przez to każdą czynność podjętą w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;

3) innym miejscowym zagrożeniu - rozumie się przez to zdarzenie wynikające z rozwoju cywilizacyjnego i naturalnych praw przyrody niebędące pożarem ani klęską żywiołową, stanowiące zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia lub środowiska, któremu zapobieżenie lub którego usunięcie skutków nie wymaga zastosowania nadzwyczajnych środków;

Brak odniesienia do miejscowych zagrożeń (pkt.3) oraz działalności prewencyjnej (pkt.1) co może rodzić wątpliwości co do możliwego zakresu działania OSP.

Dodanie tych zapisów sprawia, że następuje bezpośrednie podporządkowanie OSP Państwowej Straży Pożarnej, ponieważ każde działanie organizowane i kierowane przez PSP będzie nazwane akcją ratowniczą, niezależnie od ich charakteru, a OSP będzie musiała brać w nich udział (konsekwencja także art. 3 pkt 1 projektu).

Ponadto podważa się charakter ochotniczego strażactwa, którego posłannictwem jest ratowanie życia i mienia ludzkiego. Zapisy wpisują dobrowolne stowarzyszenia w strukturę obrony państwa. Stąd tylko krok do stworzenia z OSP jednostek zmilitaryzowanych. Takie przyporządkowanie, w świetle uregulowań prawa wojny, pozwalać będzie w okresie wojny traktować przez drugie państwo prowadzące wojnę jednostek OSP na równi z jednostkami wojskowymi Państwa Polskiego, z wszelkimi tego konsekwencjami.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp.

Art. 3. Do zadań ochotniczych straży pożarnych należy podejmowanie działań w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska przez:

- 1) *prowadzenie działań ratowniczych, udział w działaniach ratowniczych oraz akcjach ratowniczych organizowanych i prowadzonych przez Państwową Straż Pożarną, a także udział w działaniach prowadzonych przez inne służby, inspekcje i straże;*
- 2) *udział w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych poza granicami kraju na podstawie umów międzynarodowych;*
- 3) *udział w alarmowaniu i ostrzeganiu ludności o zagrożeniach;*
- 4) *wykonywanie zadań na rzecz ochrony ludności;*
- 5) *wykonywanie kwalifikowanej pierwszej pomocy;*
- 6) *organizowanie ćwiczeń oraz udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty;*
- 7) *zabezpieczanie obszaru chronionego właściwej jednostki ratowniczo-gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej, określonego w powiatowym (miejskim) planie ratowniczym;*
- 8) *propagowanie zasad i dobrych praktyk w zakresie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów;*
- 9) *organizowanie przedsięwzięć służących krzewieniu sportu i kultury fizycznej;*
- 10) *organizowanie przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej;*
- 11) *upowszechnianie i wspieranie współdziałania między lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi z zakresu ochrony przeciwpożarowej;*
- 12) *propagowanie zasad udzielania pierwszej pomocy;*
- 13) *wspieranie gminy w realizacji pomocy na rzecz lokalnej społeczności;*
- 14) *integrowanie społeczności lokalnej;*
- 15) *udział we współpracy międzynarodowej gminy z państwami i miastami partnerskimi.*

Art. 19

1a. (...) Do zadań ochotniczych straży pożarnych należy w szczególności:

- 1) **walka z pożarami, klęskami żywiołowymi lub innymi miejscowymi zagrożeniami;**
- 2) **organizowanie przedsięwzięć służących krzewieniu sportu i kultury fizycznej pozwalających na rozwinięcie sprawności wykorzystywanej w działaniach ratowniczych;**
- 3) **organizowanie przedsięwzięć oświatowo-kulturalnych propagujących wiedzę i umiejętności w zakresie ochrony przeciwpożarowej;**
- 4) **upowszechnianie i wspieranie form współdziałania między lokalnymi partnerami**

społecznymi i gospodarczymi w zakresie ochrony przeciwpożarowej;

5) propagowanie zasad udzielania pierwszej pomocy poszkodowanym w wyniku pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

Ustawa oopp zawiera katalog otwarty lepiej opisujący zadania OSP, propozycje uoOSP wprowadza katalog zamknięty zadań OSP, ponieważ należy do nich wyłącznie „*podejmowanie działań w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska*”. Powstaje więc ryzyko, że OSP nie będzie mogła prowadzić działalności w szerszym zakresie, np. w dziedzinie kultury (orkiestry).

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp

Art. 4. 1. Ochotnicze straże pożarne mogą tworzyć młodzieżowe drużyny pożarnicze lub dziecięce drużyny pożarnicze w celu zainteresowania dzieci i młodzieży działalnością szkoleniową, sportową i społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności.

2. Do młodzieżowej drużyny pożarniczej lub dziecięcej drużyny pożarniczej mogą należeć osoby w wieku do 18 lat – za zgodą jednego z rodziców, opiekunów prawnych albo opiekunów faktycznych.

Ustawa o ochronie przeciwpożarowej nie zawiera takiego zapisu, ponieważ OSP może organizować w sposób swobodny, z ograniczeniami istniejącymi w prawie. Wprowadzenie tego przepisu potwierdza uwagi zgłoszone do art. 3, że OSP będą mogły podejmować tylko działalność określoną w uoOSP.

Przepis tworzy pozorne korzyści – proponujemy skreślić.

Art. 5. 1. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej prowadzi ewidencję sił i środków ochotniczych straży pożarnych, którymi może dysponować do działań ratowniczych we współpracy z właściwym wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) oraz starostą.

2. Ewidencja, o której mowa w ust. 1, jest prowadzona w celu właściwego dysponowania ochotniczych straży pożarnych do działań ratowniczych, uwzględniających potencjał i możliwości tych jednostek.

Nowy zapis ustawowy. Wprowadzenie go spowoduje, że ograniczy się praktycznie udział w działaniach ratowniczych OSP spoza wykazu. Ponadto OSP z wykazu przekazuje się komendantowi powiatowemu PSP wyłączne prawo dysponowania tymi jednostkami. Jest to potwierdzenie zamiaru ustawodawcy o ograniczeniu możliwości OSP tylko do działań organizowanych i prowadzonych przez PSP. Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) praktycznie zostaną pozbawieni desygnowania OSP do działań, pomimo obowiązków gmin w zakresie finansowania OSP oraz obowiązku wynikającego z ustawy o samorządzie gminnym co do zapewnienia w gminie bezpieczeństwa przeciwpożarowego (art. 7 ust. 1 pkt 14).

Proponujemy skreślić.

Art. 6. Komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, przy pomocy wskazanego zastępcy, zapewnia wsparcie ochotniczych straży pożarnych w celu realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej, a także współdziałanie ze związkami i stowarzyszeniami zrzeszającymi ochotnicze straże pożarne.

Nowa norma prawna. Przepis blankietowy, stanowiący wyraz bliżej niesprecyzowanego dużego zainteresowania PSP wobec OSP. Spokojnie rozwiązanie takie mogło by być przyjęte w

wewnętrznych rozwiązaniach PSP, bez regulacji ustawowej, chyba że chodzi o zwiększenie liczby zastępców komendanta wojewódzkiego.

Proponujemy skreślić.

Art. 7. 1. Gmina jest obowiązana do zawarcia umowy z ochotniczymi strażami pożarniczymi działającymi na jej terenie, zawierającej zapisy dotyczące podejmowanych działań wynikających z art. 3 oraz zapisy dotyczące zobowiązań wynikających z art. 10 ust. 1, 3, 4, 6 i 7.

2. W przypadku gdy na terenie gminy nie ma jednostki ochrony przeciwpożarowej, gmina ta jest obowiązana do zawarcia umowy z gminą sąsiednią, w której funkcjonuje taka jednostka, w uzgodnieniu z właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej, w celu właściwego dla tej gminy zabezpieczenia przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Do zadań tych należy m.in. ochrona przeciwpożarowa. Zapis stwarza zagrożenie związane z ryzykiem likwidacji części OSP. Przepis nie precyzuje czy gmina ma zawierać umowy ze wszystkimi OSP działającymi na terenie gminy oraz daje możliwość zawierania umów różnej treści. Do tworzenia umów zastosowanie będą miały przepisy prawa cywilnego (głównie kodeksu cywilnego). Dotąd obowiązki gmin względem OSP wynikały bezpośrednio z przepisów rangi ustawowej.

Proponowana zmiana zawarta w ust. 2 jest pozorna wprowadza obowiązek umowy z sąsiednią gminą a nie wspomina się o jednostkach OSP czy PSP, a przecież można sobie wyobrazić sytuację, kiedy np. w mieście powiatowym JRG PSP skutecznie zabezpiecza mieszkańców miasta. Są wprowadzić gminy w których nie ma OSP, o czym mogliśmy się przekonać w 2020 roku podczas słynnej akcji medialnej „Bitwa o wozy”, jednak nie wymaga to specjalnego zapisu ustawy.

Zmiana pozorna proponujemy skreślić.

Rozdział 2

Zasady przygotowania strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych do udziału w działaniach ratowniczych

Art. 8. 1. Do udziału w działaniach ratowniczych prowadzonych przez ochotnicze straże pożarne są uprawnieni strażacy OSP, zwani dalej „strażakami ratownikami OSP”.

2. Działania strażaków ratowników OSP organizuje i koordynuje naczelnik wyznaczony przez zarząd ochotniczej straży pożarnej, zwany dalej „zarządem OSP”.

Art. 9. 1. Strażakiem ratownikiem OSP może być strażak OSP, który:

- 1) ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat;*
- 2) posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2;*
- 3) posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych;*
- 4) ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe uprawniające do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych;*
- 5) odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy.*

2. Dopuszcza się pełnienie funkcji kierowcy przez strażaków ratowników OSP po ukończeniu przez nich 65 lat pod warunkiem posiadania aktualnych badań lekarskich dopuszczających do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych.

3. Kandydatem na strażaka ratownika OSP może być strażak OSP w wieku od 16 do 18 lat, który za zgodą jednego z rodziców, opiekunów prawnych albo opiekunów faktycznych

został dopuszczony do szkolenia podstawowego przygotowującego do udziału w działaniach ratowniczych.

4. Zarząd OSP prowadzi wykaz strażaków ratowników OSP, który na bieżąco aktualizuje i przekazuje właściwemu komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej oraz właściwemu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Art. 19

1b. Bezpośredni udział w działaniach ratowniczych mogą brać członkowie ochotniczych straży pożarnych, którzy ukończyli 18 lat i nie przekroczyli 65 lat, posiadający aktualne badania lekarskie dopuszczające do udziału w działaniach ratowniczych oraz odbyli szkolenie pożarnicze, o którym mowa w art. 28 ust. 1.

2. Szczegółowe zadania i organizację ochotniczej straży pożarnej i ich związku określa statut.

Zapisy art. 8 i 9 rozbudowane, ponad potrzebę, w stosunku do obecnie obowiązujących. Art. 8 narzuca OSP, że naczelnika wyznacza zarząd, podczas gdy obecnie w OSP istnieją różne uregulowania co do wyboru naczelnika. Zwykle jednak jest on członkiem zarządu OSP. Obecnie prowadzić to będzie do sytuacji, w której naczelnik nie będzie członkiem zarządu, ale będzie kierował działalnością ratowniczą. Tak więc potencjalnie jego ranga maleje, co może się niekorzystnie odbić na jego możliwościach realizacji zadań dowódczych.

Art. 9 ust. 2 jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom wyrażanym przez OSP i Związek Ochotniczych Straży Pożarnych RP. Zapis nie rozstrzyga jednak, czy kierowca może brać bezpośredni udział w działaniach ratowniczych, jak dzieje się dotąd, czy tylko może dowozić strażaków do akcji, a później ma zachować się biernie.

Proponujemy rozwiązanie z art. 9 ust. 2 wprowadzić te rozwiązania do ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Za kontrowersyjny uznajemy postulat różnicowania strażaków na strażaków i „strażaków-ratowników” Zdaniem ZOSP RP lepsze jest pozostawienie dotychczasowych rozwiązań, albowiem strażakiem jest każdy członek OSP a stan, w którym ma odpowiednie uprawnienia i wyjeżdża do akcji może być okresowy i wielokrotny. Proponowane rozwiązania oznaczałyby w tej sytuacji konieczność ciągłej zmiany nazw oraz wymuszałyby na zarządzie OSP ciągłą aktualizację wykazów strażaków ratowników i raportowanie ich do gminy i PSP.

Art. 10. 1. W ramach realizacji zadania własnego ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym:

- 1) *obiekty, tereny, pojazdy i sprzęt specjalistyczny, środki ochrony indywidualnej, umundurowanie i środki łączności oraz ich utrzymanie;*
- 2) *ubezpieczenie strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań;*
- 3) *badania lekarskie strażaków ratowników OSP przeprowadzane w celu stwierdzenia braku przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych;*
- 4) *badania lekarskie kandydatów na strażaków ratowników OSP przeprowadzane w celu stwierdzenia braku przeciwwskazań do udziału w szkoleniu podstawowym przygotowującym do udziału w działaniach ratowniczych.*

2. Obowiązku wynikającego z ust. 1 pkt 3 nie stosuje się w przypadku posiadania przez strażaka ratownika OSP równorzędnego i aktualnego orzeczenia lekarskiego stwierdzającego brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych.

3. Strażak ratownik OSP ma prawo do okresowych i bezpłatnych badań lekarskich stwierdzających brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych.

4. Kandydat na strażaka ratownika OSP ma prawo do bezpłatnych badań lekarskich stwierdzających brak przeciwwskazań do udziału w szkoleniu podstawowym przygotowującym do udziału w działaniach ratowniczych.

5. Badania przeprowadza lekarz, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 229 § 8 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320 oraz z 2021 r. poz. 1162).

6. Podczas realizowania zadania własnego ochrony przeciwpożarowej gmina może korzystać ze wsparcia właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wojewody.

7. W celu koordynacji ochotniczych straży pożarnych funkcjonujących na terenie gminy właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej, którego wyznacza spośród strażaków OSP lub pracowników podległego mu urzędu.

8. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb, sposób, częstotliwość oraz zakres przeprowadzania badań, o których mowa w ust. 3 i 4, w celu zapewnienia ochrony zdrowia strażaka ratownika OSP w sposób umożliwiający prawidłowe wykonywanie zadań, o których mowa w art. 3, biorąc pod uwagę specyfikę działań ratowniczych oraz szkoleń.

Art. 32

2. Koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 1.

3. Gmina ma również obowiązek:

- 1) bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej;
- 2) ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej; ubezpieczenie może być imienne lub zbiorowe niemienne;
- 3) ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6.

3a. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) może zatrudnić komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej. Na stanowisku komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej może być także zatrudniony komendant gminny związku ochotniczych straży pożarnych.

Projekt ustawy o OSP narzuca szerszy zakres obowiązków gminy w zakresie związanym z utrzymaniem OSP, których gmina może nie podołać w stosunku do części swoich OSP. Ust. 2 jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom wyrażanym w OSP i ZOSP RP.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp oraz uzupełnić odpowiedni przepis o proponowany zapis ust. 2 (równorzędność uprawnień – postulat ZOSP RP).

Art. 11. 1. Szkolenia, w tym specjalistyczne, strażaków ratowników OSP oraz kandydatów na strażaków ratowników OSP prowadzi nieodpłatnie Państwowa Straż Pożarna.

2. W ramach szkolenia, o którym mowa w ust. 1, są realizowane kursy przygotowujące do uzyskiwania przez strażaków ratowników OSP kwalifikacji i uprawnień do prowadzenia pojazdów uprzywilejowanych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t.

3. Skierowanie strażaków ratowników OSP na kursy, o których mowa w ust. 2, wymaga zawarcia umowy między właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej a strażakiem ratownikiem OSP na pełnienie funkcji kierowcy na okres nie krótszy

niż 5 lat w danej ochotniczej straży pożarnej, liczony od momentu uzyskania kwalifikacji i uprawnień. O zawarciu umowy właściwy komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej powiadamia właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

4. Ukończenie przez strażaka ratownika OSP szkolenia podstawowego, kursu z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz szkoleń z poszczególnych dziedzin ratowniczych w zakresie podstawowym uznaje się za równorzędne z ukończeniem szkolenia w zawodzie strażak.

5. Programy szkolenia, o których mowa w ust. 1, opracowuje Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, a zatwierdza minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Art. 35

1. Szkolenie członków ochotniczej straży pożarnej, o których mowa w art. 28 ust. 6, prowadzi nieodpłatnie Państwowa Straż Pożarna.

2. Szkolenie strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8, oraz członków ochotniczej straży pożarnej, o której mowa w art. 32 ust. 4, może prowadzić odpłatnie Państwowa Straż Pożarna.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi szczegółowe zasady i sposób odpłatności za szkolenia, o których mowa w ust. 2.

Ust. 2-4 są wyjściem naprzeciw oczekiwaniom wyrażanym w OSP i ZOSP RP.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp oraz uzupełnić odpowiednie przepisy o proponowane zapisy ust. 2-4 (uprawnienia do kierowania pojazdami powyżej 3,5 t (propozycja KG PSP) oraz równorzędność uprawnień – postulat ZOSP RP).

Rozdział 3

Świadczenia na rzecz strażaków ratowników OSP

Art. 12. Pracodawca zwalnia od świadczenia pracy strażaka ratownika OSP biorącego udział w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych lub ćwiczeniach organizowanych przez gminę, Państwową Straż Pożarną lub inne uprawnione podmioty na czas ich trwania, a także na czas niezbędny do odpoczynku zgodnie z art. 132 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy tj. z dnia 16 września 2014 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 1632).

§ 11

1. Pracodawca jest obowiązany zwolnić od pracy pracownika:

1) będącego członkiem ochotniczej straży pożarnej - na czas niezbędny do uczestniczenia w działaniach ratowniczych i do wypoczynku koniecznego po ich zakończeniu, a także - w wymiarze nieprzekraczającym łącznie 6 dni w ciągu roku kalendarzowego - na szkolenie pożarnicze.

Zmiana pozorna, nic nie wnosi do aktualnego stanu prawnego a nawet pogarsza obecny stan prawny nie uwzględniając czasu na odpoczynek i 6 dni na szkolenie. Niedookreślenie zakresu zwolnień jedynie prowadzić będzie do zwiększenia zawirowań związanych ze zwolnieniami. Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp oraz ewentualnie uzupełnić o świadczenia dla pracodawcy podobne do zapisów dotyczących żołnierzy Wojsk Obrony Terytorialnej.

Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 21 lipca 2017 r. w sprawie świadczenia pieniężnego przysługującego pracodawcom zatrudniającym żołnierzy rezerwy posiadających nadany przydział kryzysowy za okres odbywania przez tych żołnierzy ćwiczeń wojskowych lub pełnienia okresowej służby wojskowej oraz żołnierzy pełniących terytorialną służbę wojskową rotacyjnie (tj. z dnia 9 września 2019 r. Dz.U. z 2019 r. poz. 1837).

Art. 13. 1. Strażakowi ratownikowi OSP, który doznał uszczerbku na zdrowiu lub poniósł szkodę w mieniu w czasie, gdy był dysponowany przez Państwową Straż Pożarną do działań ratowniczych lub akcji ratowniczych, przysługuje:

- 1) *jednorazowe odszkodowanie w razie doznania stałego lub długotrwałego uszczerbku na zdrowiu;*
- 2) *renta z tytułu całkowitej lub częściowej niezdolności do pracy;*
- 3) *odszkodowanie z tytułu szkody w mieniu.*

2. Świadczenia, o których mowa w ust. 1 oraz art. 14 ust. 1, przysługują również strażakowi ratownikowi OSP, który doznał uszczerbku na zdrowiu lub poniósł szkodę w mieniu w drodze do siedziby ochotniczej straży pożarnej, co nastąpiło po zaalarmowaniu przez właściwe stanowisko kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

3. Członkom rodziny strażaka ratownika OSP, który zmarł wskutek okoliczności, o których mowa w ust. 1 i 2, przysługuje:

- 1) *jednorazowe odszkodowanie z tytułu śmierci osoby poszkodowanej;*
- 2) *renta rodzinna;*
- 3) *odszkodowanie z tytułu szkody w mieniu.*

4. Jednorazowe odszkodowania, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, przysługują na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej w wysokości kwot ustalanych na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych i są wypłacane przez właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

5. Renty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2, przysługują strażakom ratownikom OSP oraz członkom ich rodzin na zasadach, w trybie i wysokości określonych w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach (Dz. U. z 2020 r. poz. 984).

6. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 3, ustala i wypłaca na podstawie przepisów o odszkodowaniach przysługujących w związku ze służbą w Państwowej Straży Pożarnej właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej.

7. Wysokość odszkodowania, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 3, ustala się według następujących zasad:

- 1) *w razie utraty lub całkowitego zniszczenia mienia odszkodowanie ustala się według ceny jego zakupu obowiązującej w czasie ustalania odszkodowania, z uwzględnieniem stopnia zużycia tego mienia;*
- 2) *w razie uszkodzenia mienia odszkodowanie stanowi równowartość przywrócenia go do stanu sprzed wypadku; jeżeli jednak stopień uszkodzenia mienia jest znaczny albo koszty naprawy przekroczyłyby wartość uszkodzonego mienia, wypłaca się odszkodowanie w wysokości określonej w pkt 1.*

8. Strażakowi ratownikowi OSP, któremu świadczenia odszkodowawcze, o których mowa w ust. 1, przysługują także z tytułu stosunku pracy lub służby albo ubezpieczenia społecznego lub majątkowego, przyznaje się jedno świadczenie wybrane przez uprawnionego.

9. W razie śmierci strażaka ratownika OSP, który został zadysponowany przez Pań-

stwową Straż Pożarną do działań, o których mowa w art. 3, koszty pogrzebu pokrywa się ze środków pozostających w dyspozycji właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

10. W razie pokrycia kosztów pogrzebu ze środków pozostających w dyspozycji właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej uprawnionym członkom rodziny zmarłego przysługuje połowa zasiłku pogrzebowego.

Art. 26

1. Strażakowi jednostki ochrony przeciwpożarowej, a także członkowi ochotniczej straży pożarnej, zwanemu dalej „osobą poszkodowaną”, który w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach doznał uszczerbku na zdrowiu lub poniósł szkodę w mieniu, przysługuje:

- 1) jednorazowe odszkodowanie w razie doznania stałego lub długotrwałego uszczerbku na zdrowiu;
- 2) renta z tytułu całkowitej lub częściowej niezdolności do pracy;
- 3) odszkodowanie z tytułu szkody w mieniu.

2. Członkom rodziny osoby poszkodowanej, która zmarła wskutek okoliczności, o których mowa w ust. 1, przysługuje:

- 1) jednorazowe odszkodowanie z tytułu śmierci osoby poszkodowanej;
- 2) renta rodzinna;
- 3) odszkodowanie z tytułu szkody w mieniu.

3. Jednorazowe odszkodowania, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, przysługują na zasadach określonych dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej w wysokości kwot ustalanych na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych i są wypłacane przez podmioty ponoszące koszty funkcjonowania jednostki ochrony przeciwpożarowej.

4. Renty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2, przysługują:

- 1) osobom poszkodowanym będącym członkami ochotniczych straży pożarnych oraz członkom ich rodzin - na zasadach, w trybie i wysokości określonych w przepisach o zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach;
- 2) osobom poszkodowanym będącym strażakami jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz członkom ich rodzin - na zasadach, w trybie i wysokości określonych w przepisach o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych.

5. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 oraz w ust. 2 pkt 3, ustala i wypłaca, z zastrzeżeniem ust. 6, podmiot ponoszący koszty funkcjonowania jednostki ochrony przeciwpożarowej na podstawie przepisów o odszkodowaniach przysługujących w związku ze służbą w Państwowej Straży Pożarnej.

6. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 oraz w ust. 2 pkt 3, przysługujące osobie poszkodowanej lub członkowi rodziny osoby poszkodowanej będącej członkiem jednostki ochrony przeciwpożarowej włączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego ustala i wypłaca właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej.

7. Wysokość odszkodowania, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 oraz w ust. 2 pkt 3, ustala się według następujących zasad:

- 1) w razie utraty lub całkowitego zniszczenia mienia odszkodowanie ustala się według ceny zakupu obowiązującej w czasie ustalania odszkodowania, z uwzględnieniem stopnia zużycia mienia;
- 2) w razie uszkodzenia mienia odszkodowanie stanowi równowartość przywrócenia go

do stanu sprzed wypadku; jeżeli jednak stopień uszkodzenia jest znaczny albo koszty naprawy przekroczyłyby wartość uszkodzonego mienia, wypłaca się odszkodowanie w wysokości określonej w pkt 1.

8. Osobie poszkodowanej, której świadczenia odszkodowawcze, o których mowa w ust. 1, przysługują także z tytułu stosunku pracy lub służby albo ubezpieczenia społecznego lub majątkowego, przyznaje się jedno świadczenie wybrane przez zainteresowanego.

9. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb przyznawania świadczeń, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3 oraz w ust. 2 pkt 1 i 3, z uwzględnieniem rodzaju dokumentów stanowiących podstawę do wszczęcia, prowadzenia i zakończenia postępowania, treści orzeczenia kończącego postępowanie oraz trybu odwoławczego.

Przepis ograniczył strażakowi OSP, który poniósł szkodę w czasie działań ratowniczych lub szkoleniu, prawo do świadczeń odszkodowawczych wyłącznie do sytuacji, gdy dysponowany jest przez Państwową Straż Pożarną do działań ratowniczych lub akcji ratowniczych. Jest to regres w stosunku do uregulowania art. 26 o ochronie przeciwpożarowej.

Strażacy OSP tracą uprawnienia w zakresie świadczeń związanych z udziałem w szkoleniu oraz innych działaniach, gdzie dysponentem nie będzie PSP. Jest to kolejny wymiar podporządkowania OSP Państwowej Straży Pożarnej.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp.

Art. 14. 1. Strażakowi ratownikowi OSP, który doznał uszczerbku na zdrowiu wskutek wypadku w czasie, gdy był dysponowany przez Państwową Straż Pożarną do działań ratowniczych lub akcji ratowniczych, przysługuje – na jego wniosek – rekompensata pieniężna za czas niezdolności do pracy, za który nie zachował prawa do wynagrodzenia lub nie otrzymał zasiłku chorobowego albo świadczenia rehabilitacyjnego na podstawie odrębnych przepisów, zwana dalej „rekompensatą”.

2. Rekompensata przysługuje za każdy dzień niezdolności do pracy w wysokości 1/30 minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207).

3. Rekompensatę przysługującą strażakowi ratownikowi OSP ustala i wypłaca właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej.

4. W przypadku gdy strażakowi ratownikowi OSP przysługiwałaby rekompensata przyznana w wysokości wyższej niż otrzymane wynagrodzenie albo otrzymany zasiłek chorobowy, albo otrzymane świadczenie rehabilitacyjne, na jego wniosek wypłaca się wyrównanie do wysokości rekompensaty. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio.

5. Rekompensata jest wypłacana za okres niezdolności do pracy, lecz nie dłużej niż przez okres łącznego pobierania zasiłku chorobowego i świadczenia rehabilitacyjnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1133, 1621 i 1834).

6. W celu przyznania rekompensaty albo wyrównania do wysokości rekompensaty strażak ratownik OSP przedkłada dokumenty potwierdzające zaistnienie zdarzenia, o którym mowa w ust. 1.

7. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb przyznawania rekompensaty oraz wyrównania do wysokości rekompensaty, wzór wniosków o ustalenie prawa do rekompensaty i wyrównania do wysokości rekompensaty oraz dokumenty stanowiące podstawę do ich ustalenia i wypłaty, kierując się koniecznością ujednoczenia procedur oraz zapewnienia sprawnej realizacji przyznawania rekompensaty oraz wyrównania do wysokości rekompensaty.

Art. 26a

1. Członkowi ochotniczej straży pożarnej, który w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach doznał uszczerbku na zdrowiu wskutek wypadku, za czas niezdolności do pracy, za który nie zachował prawa do wynagrodzenia albo nie otrzymał zasiłku chorobowego albo świadczenia rehabilitacyjnego na podstawie odrębnych przepisów, przysługuje, na jego wniosek, rekompensata pieniężna, zwana dalej „rekompensatą”.

2. Rekompensata przysługuje za każdy dzień niezdolności do pracy w wysokości 1/30 minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2018 r. poz. 2177 oraz z 2019 r. poz. 1564).

3. Rekompensatę, przysługującą członkowi ochotniczej straży pożarnej niewłączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, ustala i wypłaca podmiot ponoszący koszty funkcjonowania jednostki ochrony przeciwpożarowej jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

4. Rekompensatę, przysługującą członkowi ochotniczej straży pożarnej włączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, ustala i wypłaca właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej.

5. W przypadku gdy członkowi ochotniczej straży pożarnej przysługiwałaby rekompensata przyznana w wysokości wyższej niż otrzymane wynagrodzenie albo otrzymany zasiłek chorobowy albo świadczenie rehabilitacyjne, na jego wniosek, wypłaca się wyrównanie do wysokości rekompensaty. Przepisy ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio.

6. Rekompensata wypłacana jest za okres niezdolności do pracy, lecz nie dłużej niż przez okres łącznego pobierania zasiłku chorobowego i świadczenia rehabilitacyjnego na podstawie przepisów ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa.

7. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb przyznawania rekompensaty oraz wyrównania, o którym mowa w ust. 5, wzór wniosków o ustalenie prawa do rekompensaty i wyrównania oraz dokumenty stanowiące podstawę do ich ustalenia i wypłaty, kierując się koniecznością ujednolicenia procedur oraz zapewnienia sprawnej realizacji przyznawania rekompensaty oraz wyrównania, a także biorąc pod uwagę dokumenty zgromadzone w toku postępowania o odszkodowanie, o którym mowa w art. 26.

Przepis ograniczył strażakowi OSP, który w wyniku udziału w działaniach stał się niezdolny do pracy, prawo do rekompensaty pieniężnej za utratę zdrowia wyłącznie do sytuacji, gdy dysponowany jest przez Państwową Straż Pożarną do działań ratowniczych lub akcji ratowniczych. Jest to regres w stosunku do uregulowania art. 26a ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Strażacy OSP tracą uprawnienia w zakresie świadczeń związanych z udziałem w szkoleniu oraz innych działaniach, gdzie dysponentem nie będzie PSP. Jest to kolejny wymiar podporządkowania OSP Państwowej Straży Pożarnej.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp

Art. 15. 1. Strażak ratownik OSP, który był dysponowany przez Państwową Straż Pożarną do działań ratowniczych lub akcji ratowniczych, otrzymuje ekwiwalent pieniężny niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia.

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na dwa lata, właściwa

rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, 353, 794, 1621 i 1981) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

3. Za czas nieobecności w pracy z przyczyn określonych w ust. 1 strażacy ratownicy OSP zachowują uprawnienie do innych niż wynagrodzenie świadczeń związanych z pracą, przewidziane w odrębnych przepisach.

Art. 28

1. Członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

2. Wysokość ekwiwalentu, o którym mowa w ust. 1, nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy.

3. Ekwiwalent, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie przysługuje członkowi ochotniczej straży pożarnej za czas nieobecności w pracy, za który zachował wynagrodzenie.

4. Członkowie ochotniczych straży pożarnych, za czas nieobecności w pracy z przyczyn określonych w ust. 1, zachowują przewidziane w odrębnych przepisach uprawnienie do innych niż wynagrodzenie świadczeń związanych z pracą.

5. W przypadku zbiegu świadczeń, o których mowa w ust. 1 i 4, przysługujących na podstawie odrębnych przepisów stosuje się przepisy korzystniejsze.

6. Członek ochotniczej straży pożarnej biorący bezpośredni udział w działaniach ratowniczych ma prawo do okresowych bezpłatnych badań lekarskich.

7. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, tryb i sposób przeprowadzania oraz zakres badań, o których mowa w ust. 6, a także podmioty uprawnione do ich przeprowadzania, uwzględniając specyfikę działań ratowniczych, a także kwalifikacje podmiotów przeprowadzających badania lekarskie.

Przepis ograniczył strażakowi OSP, prawo do ekwiwalentu wyłącznie do sytuacji, gdy dysponowany jest przez Państwową Straż Pożarną do działań ratowniczych lub akcji ratowniczych. Jest to regres w stosunku do uregulowania art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Strażacy OSP tracą uprawnienia w zakresie ekwiwalentu w przypadku udziału w szkoleniu (nawet w organizowanym przez PSP) oraz innych działaniach, gdzie dysponentem nie będzie PSP.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp.

Art. 16. 1. Strażakowi ratownikowi OSP przysługuje świadczenie ratownicze z tytułu wyслуги lat w ochotniczej straży pożarnej w wysokości 200 zł.

2. Prawo do świadczenia ratowniczego przysługuje strażakowi ratownikowi OSP, który:
- 1) czynnie uczestniczył w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych:
 - a) w przypadku mężczyzn – przez co najmniej 25 lat,
 - b) w przypadku kobiet – przez co najmniej 20 lat;
 - 2) osiągnął:
 - a) w przypadku mężczyzn – 65. rok życia,
 - b) w przypadku kobiet – 60. rok życia.

3. Przez czynne uczestnictwo należy rozumieć bezpośredni udział co najmniej raz w roku w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych organizowanych i prowadzonych przez Państwową Straż Pożarną.

4. Ewidencję udziału strażaków ratowników OSP w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych, obejmującą datę, numer i miejsce podjętych działań ratowniczych lub akcji ratowniczych oraz imienny wykaz ich uczestników, prowadzi właściwy komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej.

5. Przy naliczaniu okresu czynnego uczestnictwa w działaniach ratowniczych nie jest wymagane zachowanie ciągłości wysługi lat w ochotniczej straży pożarnej.

6. Świadczenie ratownicze, o którym mowa w ust. 1 oraz art. 48, a także koszty jego obsługi są finansowane z budżetu państwa.

Art. 17. 1. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej właściwy dla siedziby ochotniczej straży pożarnej strażaka ratownika OSP, zwany dalej „organem przyznającym”, na wniosek tego strażaka ratownika OSP lub jego przedstawiciela ustawowego, pełnomocnika albo opiekuna prawnego przyznaje, w formie decyzji, świadczenie ratownicze i ustala jego wysokość po:

- 1) sprawdzeniu kompletności wniosku o przyznanie świadczenia ratowniczego;
- 2) spełnieniu przez wnioskodawcę wymogu, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 1, na podstawie potwierdzenia właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o spełnieniu przez wnioskodawcę wymagań do przyznania świadczenia ratowniczego;
- 3) osiągnięciu przez wnioskodawcę wieku uprawniającego do przyznania świadczenia ratowniczego.

2. Wniosek o przyznanie świadczenia ratowniczego zawiera:

- 1) dane wnioskodawcy, który ubiega się o świadczenie ratownicze, w tym:
 - a) pierwsze i drugie imię oraz nazwisko,
 - b) datę urodzenia,
 - c) numer PESEL albo, jeśli nie nadano tego numeru, serię i numer dowodu osobistego lub numer paszportu,
 - d) adres miejsca zamieszkania,
 - e) adres do korespondencji, jeśli jest inny niż adres zamieszkania;
- 2) wskazanie sposobu wypłaty świadczenia ratowniczego wraz z podaniem danych niezbędnych do jego wypłaty;
- 3) podpis wnioskodawcy lub jego przedstawiciela ustawowego, pełnomocnika albo opiekuna prawnego;
- 4) potwierdzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

3. Niekompletny wniosek o przyznanie świadczenia ratowniczego organ przyznający pozostawia bez rozpoznania.

4. Prawo do świadczenia ratowniczego powstaje z dniem spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 16 ust. 2.

5. Świadczenie ratownicze organ przyznający przyznaje od miesiąca złożenia wniosku.

6. Organ przyznający przekazuje właściwemu komendantowi wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej kopię wniosku o przyznanie świadczenia ratowniczego oraz kopię decyzji

o przyznaniu świadczenia ratowniczego, poświadczony za zgodność z oryginałem.

7. Decyzję o przyznaniu świadczenia ratowniczego doręcza się wnioskodawcy na piśmie wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem.

8. Postępowanie o przyznanie świadczenia ratowniczego powinno być zakończone nie później niż w terminie 60 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie tego świadczenia.

9. Od decyzji o przyznaniu świadczenia ratowniczego przysługuje wnioskodawcy odwołanie w terminach i na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 i 1491).

10. Złożenie odwołania od decyzji o przyznaniu świadczenia ratowniczego nie wstrzymuje jej wykonania.

11. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o przyznanie świadczenia ratowniczego, mając na względzie zawarcie we wniosku określenia informacji niezbędnych do ustalenia i wypłaty świadczenia ratowniczego.

Art. 18. 1. Świadczenie ratownicze wypłaca organ emerytalny określony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zwany dalej „organem wypłacającym”.

2. Świadczenie ratownicze wypłaca się miesięcznie, do 15. dnia każdego miesiąca kalendarzowego, począwszy od miesiąca, w którym przyznano świadczenie ratownicze.

3. Właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej przekazuje organowi wypłacającemu równocześnie:

- 1) sporządzone w postaci elektronicznej, w formacie uzgodnionym z organem wypłacającym, zbiorcze zestawienie świadczeń ratowniczych przyznanych w danym miesiącu,
- 2) kopie wniosków i decyzji, o których mowa w art. 17 ust. 6, poświadczonych za zgodność z oryginałem, wydanych w danym miesiącu

– w terminie 7 dni po upływie miesiąca, w którym zostały przyznane świadczenia ratownicze.

4. W przypadku niezgodności liczby przekazanych kopii wniosków i decyzji z liczbą świadczeń ratowniczych zawartych w zbiorczym zestawieniu świadczeń ratowniczych przyznanych w danym miesiącu są one łącznie niezwłocznie zwracane przekazującemu je właściwemu komendantowi wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej. Po skorygowaniu niezgodności, w terminie najpóźniej 3 dni od otrzymania zwróconych kopii wniosków i decyzji, o których mowa w art. 17 ust. 6, oraz zbiorczego zestawienia świadczeń ratowniczych przyznanych w danym miesiącu właściwy komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej ponownie przekazuje je organowi wypłacającemu.

5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, zakres danych zawartych w zbiorczym zestawieniu świadczeń ratowniczych przyznanych w danym miesiącu, mając na względzie zapewnienie właściwego określenia informacji niezbędnych do wypłaty świadczenia ratowniczego.

Art. 19. 1. Organ przyznający zawiadamia organ wypłacający o braku albo ustaniu prawa do świadczenia ratowniczego lub o zmianach w zakresie danych wskazanych we wniosku o przyznanie świadczenia ratowniczego, o którym mowa w art. 17 ust. 2, w terminie 7 dni od dnia uzyskania informacji w tym zakresie.

2. Organ przyznający zawiadomi organ wypłacający o braku prawa do świadczenia ratowniczego, jeśli okaże się, że nie zaistniał którykolwiek z warunków wymaganych do uzyskania prawa do świadczenia ratowniczego.

3. Prawo do świadczenia ratowniczego ustaje wraz ze śmiercią osoby uprawnionej.

4. Do wstrzymania oraz do wznowienia wypłaty świadczenia ratowniczego stosuje się odpowiednio art. 45 lub art. 46 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Stra-

ży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723 i 2320), zwanej dalej „ustawą zaopatrzeniową”.

5. W razie śmierci osoby uprawnionej do świadczenia ratowniczego wstrzymanie wypłaty tego świadczenia następuje od miesiąca przypadającego po miesiącu, w którym osoba uprawniona do świadczenia ratowniczego zmarła.

6. Organ wypłacający jest uprawniony do bezpłatnego pozyskiwania drogą elektroniczną z rejestru PESEL informacji o śmierci osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego.

Art. 20. 1. Kwota świadczenia ratowniczego podlega corocznej waloryzacji od dnia 1 marca.

2. Organ wypłacający dokonuje waloryzacji świadczenia ratowniczego z urzędu.

3. Waloryzacja polega na pomnożeniu kwoty świadczenia ratowniczego w wysokości przysługującej ostatniego dnia lutego roku kalendarzowego, w którym przeprowadza się waloryzację, przez wskaźnik waloryzacji, o którym mowa w art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

4. Wysokość kwoty świadczenia ratowniczego, ustalonej w sposób określony w ust. 3, zaokrągla się do pełnych złotych w górę.

5. Waloryzacja świadczenia ratowniczego nie wymaga wydania decyzji.

6. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych ogłasza, w drodze komunikatu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, co najmniej na 7 dni roboczych przed najbliższym terminem waloryzacji, należną od terminu waloryzacji kwotę świadczenia ratowniczego.

Art. 21. 1. Do nienależnie pobranych świadczeń ratowniczych stosuje się odpowiednio art. 49 ustawy zaopatrzeniowej.

2. Podmiot prowadzący rachunek płatniczy oraz bank i spółdzielcza kasa oszczędnościowo-kredytowa prowadzące rachunek inny niż płatniczy, a także wystawca instrumentu płatniczego są obowiązani zwrócić organowi wypłacającemu kwoty świadczeń ratowniczych przekazane na ten rachunek albo instrument płatniczy za miesiące następujące po miesiącu, w którym nastąpiła śmierć osoby uprawnionej do świadczenia ratowniczego.

Art. 22. 1. Organ wypłacający jest uprawniony do przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do wypłaty świadczenia ratowniczego oraz do żądania i dochodzenia nienależnie pobranego świadczenia ratowniczego.

2. Zabezpieczenia przetwarzania danych osobowych przez organ wypłacający polegają co najmniej na:

- 1) dopuszczeniu do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osób posiadających pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych;
- 2) pisemnym zobowiązaniu osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych do zachowania poufności tych danych.

Art. 23. Właściwy komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej prowadzi rejestr przyznanych świadczeń ratowniczych oraz przekazuje go właściwym wójtom (burmistrzom, prezydentom miast).

Projekt ustawy rozbudował procedurę związaną z przyznawaniem dodatku w stosunku do ustawy o ochotniczej straży pożarnej z 29.04.2021 r. Jednocześnie wprowadził stawkę kwotową oraz skrócił okres „stażu” dla kobiet.

Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej przyjmuje z zadowoleniem, że po wielu latach starań strażaków ochotników, MSWiA proponuje wprowadzenie uregulowań zbliżonych do postulowanego dodatku do emerytury (renty) dla członków OSP za udział w działaniach ratowniczych. Jakkolwiek propozycje zawarte w projekcie ustawy są gorsze niż w projekcie ustawy społecznej (Sejm nie podjął prac nad

projektem od 31 marca 2017 roku), popartej podpisami przez ponad 200 tys. osób, która przewiduje minimalny okres udziału w działaniach ratowniczych na 10 lat i dodatek w wyższej wysokości. Wskazane byłoby przyjęcie tych rozwiązań jako bardziej korzystnych dla strażaków OSP.

Także tzw. projekt senacki z grudnia 2020 roku przewiduje korzystniejsze zasady przyznawania dodatków do emerytur niż czyni to projekt ustawy o OSP (po 20 latach udziału w akcjach ratowniczych).

Proponujemy wypracowanie kompromisu na podstawie projektu obywatelskiego, senackiego i rządowego.

Art. 24. Strażacy ratownicy OSP zadysponowani do działań przez Państwową Straż Pożarną korzystają z ochrony przewidzianej w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444 i 1517 oraz z 2021 r. poz. 1023) dla funkcjonariuszy publicznych.

Art. 27 Z ochrony przewidzianej w Kodeksie karnym dla funkcjonariuszy publicznych korzystają:

- 1) uprawnieni do prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych;
- 2) strażacy jednostek ochrony przeciwpożarowej i członkowie ochotniczych straży pożarnych biorący udział w działaniu ratowniczym lub wykonujący inne zadania związane z ochroną przeciwpożarową;
- 3) osoby fizyczne, które na podstawie art. 25 ust. 2 zostały zobowiązane do udziału w działaniu ratowniczym.

Przepis ograniczył ochronę prawnokarną strażaków OSP tylko do sytuacji, gdy strażacy OSP desygnowani są do działań przez PSP.

Proponujemy skreślić i pozostawić zapisy uoopp.

Art. 25. Strażakowi ratownikowi OSP przysługuje prawo do używania środków ochrony indywidualnej takich jak przeznaczone dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 19 [Ochotnicza straż pożarna]

1a. Ochotnicza straż pożarna jest jednostką umundurowaną, wyposażoną w specjalistyczny sprzęt. (...)

Zapis dość ogólny nie wnoszący niczego nowego w stosunku do dotychczasowych uregulowań.

Należy zauważyć, że obowiązuje rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/425 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie środków ochrony indywidualnej, a więc standardy ochrony są wspólne nie ma potrzeby odwoływać się do przepisów o PSP, chyba że intencją projektodawcy jest takie upodobnienie strażaków OSP i PSP, aby nie można było odróżnić strażaków w akcji. Nie chcielibyśmy podejrzewać projektodawców o takie intencje.

Zmiana pozorna; proponujemy skreślić.

Art. 26. Wymagania, o których mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 29a ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, mają zastosowanie do strażaków ratowników OSP biorących udział w działaniach ratowniczych oraz akcjach ratowniczych organizowanych i prowadzonych przez Państwową Straż Pożarną, a także w szkoleniach i ćwiczeniach.

Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej

Art. 29a

1. Kierownik jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej jest obowiązany zapewnić strażakom bezpieczeństwo i higienę służby.
2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, szczególne warunki bezpieczeństwa i higieny służby strażaków, z uwzględnieniem wymagań:
 - 1) bezpieczeństwa i higieny służby w obiektach przeznaczonych dla jednostek ratowniczo-gaśniczych Państwowej Straży Pożarnej;
 - 2) w zakresie wyposażenia strażaków w środki ochrony indywidualnej;
 - 3) w zakresie zabezpieczenia medycznego strażaków podczas akcji ratowniczych, ćwiczeń i szkolenia;
 - 4) bezpieczeństwa i higieny służby podczas akcji ratowniczych, ćwiczeń i szkolenia.
 Rozporządzenie powinno ponadto uwzględniać optymalne warunki bezpieczeństwa i higieny służby w stosunku do zadań wykonywanych przez strażaków.
3. W sprawach związanych z bezpieczeństwem i higieną służby, w zakresie nieuregulowanym ustawą i rozporządzeniem, o którym mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy działu dziesiątego ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz.U. z 2019 r. poz. 1040, 1043 i 1495).
4. Wymagania, o których mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie ust. 2, mają odpowiednie zastosowanie do innych osób biorących udział w akcjach ratowniczych, ćwiczeniach lub szkoleniu.

Przepis wprowadza pełen zakres wymogów wobec strażaków ratowników OSP obowiązujących strażaków PSP w sprawach związanych z bezpieczeństwem i higieną służby.

Art. 27. 1. Strażakowi ratownikowi OSP mogą przysługiwać dodatkowe świadczenia.

2. Dodatkowe świadczenia, o których mowa w ust. 1, mogą być przyznane przez:

- 1) ministrów innych niż wymieniony w ust. 3;
- 2) jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) przedsiębiorców.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych może zawrzeć umowę z podmiotem, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 i 3, w celu przyznania dodatkowych świadczeń, w szczególności zniżek dla strażaków ratowników OSP na przejazdy środkami transportu publicznego oraz udział w przedsięwzięciach kulturalno-oświatowych i sportowych.

4. W przypadku przyznania strażakom ratownikom OSP dodatkowych świadczeń przez podmioty, o których mowa w ust. 2, wykaz tych świadczeń oraz podmiotów je przyznających jest niezwłocznie przekazywany ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

Art. 28. 1. Wykaz dodatkowych świadczeń oraz podmiotów, o których mowa w art. 27 ust. 2, minister właściwy do spraw wewnętrznych zamieszcza na stronie internetowej obsługującego go urzędu.

2. Wykaz dodatkowych świadczeń oraz podmiotów jest aktualizowany każdorazowo w przypadku zmiany świadczenia lub podmiotu, który je przyznał.

Projekt ustawy o OSP wprowadza, bliżej nieokreślone, blankietowe uprawnienia głównie finansowe dla strażaków ratowników OSP. Szczegóły mają zostać ustalone w rozporządzeniach i innych aktach prawnych. Jednak z treści norm prawnych projektu ustawy można wnioskować, że ich przyznawanie będzie zależało wyłącznie od uznania przyznającego. Nie będą więc to zobiektywizowane kryteria.

Proponujemy doprecyzować zapisy.

Art. 29. 1. Strażak ratownik OSP, na czas pełnienia tej funkcji, otrzymuje w celu identyfikacji i korzystania z dodatkowych świadczeń, o których mowa w art. 27, legitymację, która zawiera następujące dane:

- 1) *imię i nazwisko;*
- 2) *fotografię strażaka ratownika OSP;*
- 3) *numer legitymacji;*
- 4) *nazwę jednostki ochotniczej straży pożarnej;*
- 5) *podmiot wydający;*
- 6) *datę wydania legitymacji.*

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) *tryb wydania legitymacji,*
- 2) *rodzaj i wzór legitymacji,*
- 3) *podmiot właściwy do wydawania legitymacji,*
- 4) *przypadki, w których legitymacja podlega zwrotowi, wymianie lub unieważnieniu,*
- 5) *tryb postępowania w przypadku utraty legitymacji*

– mając na uwadze potrzebę zapewnienia właściwej identyfikacji strażaka ratownika OSP oraz potrzebę zabezpieczenia legitymacji przed fałszerstwem i zapewnienia jej właściwej ochrony.

Legitymacje dla strażaków-ratowników OSP będą wydawane według wzoru ustalonego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. OSP stracą tu swoją samodzielność. Ponadto co z pozostałymi członkami OSP.

Proponujemy doprecyzować zapisy.

Art. 30. 1. Strażakowi OSP, w tym członkowi młodzieżowej drużyny pożarniczej, mogą być przyznane wyróżnienia:

- 1) *Odznaka Świętego Floriana „Za Zasługi dla Społeczności Lokalnej”, którą przyznaje się osobom wyróżniającym się w podejmowaniu działań w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska;*
- 2) *przedstawienie do orderu lub odznaczenia na podstawie odrębnych ustaw.*

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, kierując się szczególnym charakterem wykonywanych zadań i warunkami ich wykonywania, określi, w drodze rozporządzenia, sposób nadawania Odznaki Świętego Floriana „Za Zasługi dla Społeczności Lokalnej”, tryb przedstawiania wniosków o jej nadanie, wzór odznaki oraz tryb jej wręczenia i sposób noszenia.

Propozycja wprowadzenia dodatkowego odznaczenia, co do zasady popieramy propozycję. Warto równocześnie zauważyć, że Minister Spraw Wewnętrznych może odznaczać strażaków ochotników odznaką „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej”, w ostatnich latach Minister SWiA korzystał z tej możliwości nazbyt oszczędnie.

Proponujemy doprecyzować zapisy.

Art. 31. Wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast), zastępcy wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), skarbnicy gmin, sekretarze gmin, kierownicy jednostek organizacyjnych gminy, osoby zarządzające i członkowie organów zarządzających gminnymi osobami prawnymi, inne osoby wydające decyzje administracyjne w imieniu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz radni mogą być członkami władz ochotniczych straży pożarnych, w tym ochotniczych straży pożarnych prowadzących działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Jest to nowy zapis, który wyłącza określone w nim przypadki z działania ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Rozdział 4

Finansowanie ochotniczych straży pożarnych

Art. 32. 1. Koszty funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych są pokrywane w szczególności z:

- 1) budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) środków z budżetu państwa przekazywanych Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej;
- 3) wpływów instytucji ubezpieczeniowych, o których mowa w art. 38 i art. 39 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej;
- 4) środków pochodzących od osób fizycznych i osób prawnych przekazywanych w szczególności w formie dobrowolnych składek lub darowizn;
- 5) środków pochodzących ze zbiorów publicznych;
- 6) środków własnych.

2. Środki, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są przekazywane w formie dotacji na realizację zadań określonych w art. 3 pkt 1–12 oraz art. 4 ust. 1, na podstawie wniosków złożonych przez ochotniczą straż pożarną do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej właściwego ze względu na teren działania ochotniczej straży pożarnej, która złożyła wniosek.

3. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej przekazuje środki, o których mowa w ust. 2, na podstawie umowy zawartej z ochotniczą strażą pożarną.

4. Umowa, o której mowa w ust. 3, wymaga pod rygorem nieważności formy pisemnej lub złożenia oświadczenia woli w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

5. Jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym dodatkowe środki pieniężne również w formie dotacji.

Art. 32

2. Koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 1.

3. Gmina ma również obowiązek:

- 1) bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej;
- 2) ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej; ubezpieczenie może być imienne lub zbiorowe niemienne;

3) ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich, o których mowa w art. 28 ust. 6.

3a. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) może zatrudnić komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej. Na stanowisku komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej może być także zatrudniony komendant gminny związku ochotniczych straży pożarnych.

3b. Jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji.

4. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do ochotniczej straży pożarnej funkcjonującej w budynku, obiekcie lub na terenie niebędącym własnością, nieużytkowanym bądź niezarządzanym przez gminę.

Art. 34

1. Inne koszty funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych i ich związków, związane z ochroną przeciwpożarową, pokrywane są z budżetu państwa, o ile na podstawie odrębnych przepisów zostaną przekazane gminom jako zadania zlecone.

2. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 1, określana jest corocznie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i przekazywana ochotniczym strażom pożarnym lub ich związkom.

Zakres finansowania nie uległ istotnym zmianom w stosunku do obowiązujących zapisów mimo zmiany formy szeregu zapisów.

Zmiana pozorna; proponujemy skreślić.

Art. 33. 1. Nieruchomości, środki transportu, urządzenia i sprzęt pozostające w posiadaniu ochotniczej straży pożarnej mogą być odpłatnie wykorzystywane do innych społecznie użytecznych celów określonych w statucie ochotniczej straży pożarnej, w zakresie ustalonym z właściwą gminą.

2. Środki uzyskane z tytułu, o którym mowa w ust. 1, pozostają w dyspozycji zarządu OSP z przeznaczeniem na działalność statutową.

Przepis niepotrzebny. Ogranicza swobodę działania OSP. Wystarczy ograniczenie wynikające ze stosunków zobowiązujących dotyczących poszczególnych składników majątkowych.

Zmiana niepotrzebna; proponujemy skreślić.

Art. 34. 1. W celu realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 8–15, ochotnicze straże pożarne mogą organizować imprezy, podczas których zapewniają porządek oraz bezpieczeństwo osobom obecnym na imprezie.

2. Na organizację imprezy spełniającej kryteria imprezy masowej, o której mowa w art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2171), w miejscu innym niż nieruchomości zarządzane przez ochotnicze straże pożarne jest wymagana zgoda wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce organizacji imprezy.

3. Zgodę, o której mowa w ust. 2, wydaje się na wniosek ochotniczej straży pożarnej, złożony co najmniej 14 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia imprezy.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie ochotniczej straży pożarnej będącej organizatorem imprezy;*
- 2) rodzaj i nazwę imprezy;*
- 3) informację o miejscu oraz terminie rozpoczęcia i zakończenia imprezy;*
- 4) informację o przewidywanej liczbie uczestników imprezy;*
- 5) wskazanie osoby reprezentującej ochotniczą straż pożarną w sprawach bezpieczeństwa imprezy oraz informacje umożliwiające kontakt z tą osobą.*

5. Przepisów ust. 2–4 nie stosuje się, jeżeli przepisy odrębne wymagają zezwolenia na organizację imprezy lub zawiadomienia właściwego organu.

6. Dochody z imprez są przeznaczane na realizację zadań ustawowych ochotniczych straży pożarnych.

Ustawa o ochronie przeciwpożarowej nie zawiera takiego zapisu, ponieważ OSP może organizować w sposób swobodny, z ograniczeniami istniejącymi w prawie, np. w przypadku imprez masowych (organizowanych bardzo rzadko przez OSP). Obecnie na organizację imprez w miejscu innym niż nieruchomość pozostającą w posiadaniu ochotniczej straży

pożarnej, wymagana ma być zgoda wójta (ust. 3 i 4).

Pozorne korzyści faktycznie wprowadza dodatkowe obowiązki administracyjne – proponujemy skreślić.

Rozdział 5

Majątek ochotniczych straży pożarnych

Art. 35. 1. Ochotnicze straże pożarne prowadzą ewidencję majątku niezbędnego do prowadzenia działań ratowniczych oraz udziału w akcjach ratowniczych.

2. W skład ewidencji, o której mowa w ust. 1, wchodzi:

- 1) ewidencja materiałowa;*
- 2) ewidencja przedmiotów nietrwałych;*
- 3) ewidencja środków trwałych;*
- 4) ewidencja wyposażenia osobistego.*

3. Osobą odpowiedzialną za dokonywanie wpisów w ewidencji majątku jest członek zarządu OSP, któremu powierzono taką funkcję.

4. Na wniosek zarządu OSP gmina bezpłatnie prowadzi ewidencję majątku, księgowość oraz rachunkowość ochotniczej straży pożarnej.

Zapis, który teoretycznie ma charakter porządkujący, ale nie wnosi on nic nowego, ponieważ wymogi dotyczące dokumentacji są już uregulowane w innych przepisach, np. w ustawie o rachunkowości, ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariatu oraz przepisach wykonawczych do tych ustaw.

Zmiana pozorna; proponujemy skreślić.

Art. 36. 1. W przypadku likwidacji ochotniczej straży pożarnej stosuje się odpowiednio art. 38 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach.

2. Majątek stanowiący wyposażenie przeznaczone na potrzeby prowadzonych działań ratowniczych, który zakupiono przy udziale środków pochodzących z budżetu państwa lub gminy, jest przekazywany jednostce ochrony przeciwpożarowej zapewniającej utrzymanie właściwego zabezpieczenia operacyjnego mieszkańcom gminy, na terenie której działała likwidowana ochotnicza straż pożarna.

Jest to ograniczenie swobody dysponowania majątkiem w przypadku likwidacji OSP. Oznacza to istotny wyłom w samorządności i suwerenności stowarzyszenia. Dotąd OSP miała swobodę rozstrzygnięcia tego w statucie bądź na etapie likwidacji przez walne zebranie członków. Projektodawca stawia hipotetyczny zarzut braku odpowiedzialności członków stowarzyszenia, oznacza to, że władza państwowa, PSP, nie ma zaufania do roztropności członków OSP i proponuje przymusowe upaństwowienie lub komunalizację likwidowanej OSP – może to rodzić pokusę nadużycia i wymuszoną likwidację OSP, aby zagarnąć sprzęt ratowniczy.

Zmiana szkodliwa; proponujemy skreślić.

Rozdział 6

Przepisy zmieniające

Art. 37. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:*

„2) zapewnianie sił i środków do zwalczania pożarów, klęsk żywiołowych lub innych

- miejscowych zagrożeń oraz na rzecz ochrony ludności;*
 3) *prowadzenie działań ratowniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej.”;*

2) zapewnienie sił i środków do zwalczania pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;

3) prowadzenie działań ratowniczych.

Zmiana potencjalnie mało zrozumiała i wydawałoby się, że o charakterze kosmetycznym. Gdyby nie było innych zmian ustawowych to zmiana praktycznie nie miałaby żadnego znaczenia. Z uwagi na zmianę art. 38 ustawy o ochronie przeciwpożarowej zmiana zapisów wpisuje się także w próbę wbudowania w strukturę obrony państwa, poza PSP i OSP także inne jednostki ochrony przeciwpożarowej.

Zmiana niepotrzebna; proponujemy skreślić.

- 2) *w art. 3 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:*
„3. Obowiązki zawarte w ust. 1 i 2 dotyczą również gmin w zakresie sprawowania nadzoru nad zadaniami określonymi w art. 1 pkt 1.”;

Nowy przepis, nakładający na gminy nowe obowiązki przy jednoczesnym ograniczeniu ich uprawnień w relacjach z OSP.

- 3) *w art. 14h ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:*
„1. Państwowa Straż Pożarna przetwarza w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem, w szczególności w SWD PSP, w zakresie niezbędnym do realizacji zadań wynikających z ustawy, dane osobowe uzyskane w związku z prowadzeniem działań ratowniczych oraz obsługą zgłoszeń alarmowych, o których mowa w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego, w tym dane osobowe osoby zgłaszającej oraz osób, których zgłoszenie dotyczy.

2. Jednostka organizacyjna Państwowej Straży Pożarnej, w związku z przetwarzaniem danych osobowych, o których mowa w ust. 1, wykonuje obowiązek, o którym mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2 oraz Dz. Urz. UE L 74 z 04.03.2021, str. 35), zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/679”, przez udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej lub na swojej stronie internetowej lub w widocznym miejscu w siedzibie.”;

- 4) *w art. 14ha ust. 6 otrzymuje brzmienie:*
„6. Przepisy art. 14h oraz art. 14ha stosuje się odpowiednio do przetwarzania danych osobowych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a–8.”;

Zupełnie niepotrzebne. Prawo do przetwarzania w tym zakresie wyprowadzić można wprost z RODO [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Ogólne Rozporządzenie O Ochronie Danych) - (Dz.Urz.UE.L Nr 119, str. 1)].

- 5) w art. 16 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
 „2. Organizację i zadania ochotniczych straży pożarnych określa odrębna ustawa.”;

Wprowadzenie nowej ustawy o organizacji i zadaniach OSP jest zbędne i szkodliwe dla bezpieczeństwa powszechnego, ponieważ wymusza zmianę statutów wszystkich ochotniczych straży pożarnych (ponad 16 tysięcy stowarzyszeń) z uwagi na konieczność dopisania nowej ustawy jako podstawy prawnej do działania OSP. Projektodawcy nie dostrzegają tego uciążliwego i kosztownego obowiązku administracyjnego który musiałby zostać wykonany w krótkim czasie w warunkach ciągle obowiązującego na terenie całego kraju stanu epidemii. Tymczasem sprawy związane z ochroną przeciwpożarową i organizacją działań ratowniczych OSP mogą być uregulowane w ustawie o ochronie przeciwpożarowej a dodatki o charakterze świadczeń indywidualnych mogłyby zostać uregulowane w „ustawie o świadczeniach dodatkowych dla strażaków ochotników, ratowników górskich i wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi” w związku z objęciem ustawą członków OSP, ale także TOPR i GOPR.

Zmiana szkodliwa; proponujemy skreślić.

- 6) uchyla się art. 19;

Zamiany niepotrzebne w przypadku przyjmowania zbędności uOSP.

- 7) w art. 21b pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) organizowanie systemów teleinformatycznych, ostrzegania i alarmowania ludności oraz współdziałania podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych.”;

4) organizowanie systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu.

Propozycja neutralna, wymaga ewentualnego wyjaśnienia.

- 8) w art. 26 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Strażakowi jednostki ochrony przeciwpożarowej, zwanemu dalej „osobą poszkodowaną”, który w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach doznał uszczerbku na zdrowiu lub poniósł szkodę w mieniu, przysługuje:”;

Art. 26. 1. Strażakowi jednostki ochrony przeciwpożarowej, a także członkowi ochotniczej straży pożarnej, zwanemu dalej „osobą poszkodowaną”, który w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach doznał uszczerbku na zdrowiu lub poniósł szkodę w mieniu, przysługuje:.

Propozycja zbędna, ponieważ rozdziela przepisy na ten sam temat do dwu ustaw proponowanej ustawy o OSP i pozostawienie dla strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej w ustawie o ochronie przeciwpożarowej. Ta propozycja jest wyraźnym przykładem jak nadmiar regulacji może prowadzić do sytuacji, w której te same zagadnienia będą regulowane wielokrotnie w różnych ustawach.

Zmiana pozorna; proponujemy skreślić.

- 9) uchyla się art. 26a;

Art. 26a. 1. Członkowi ochotniczej straży pożarnej, który w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach doznał uszczerbku na zdrowiu wskutek wypadku, za czas niezdolności do pracy, za który nie zachował prawa do wynagrodzenia albo nie otrzymał zasiłku chorobowego albo świadczenia rehabilitacyjnego na podstawie odrębnych przepisów, przysługuje, na jego wniosek, rekompensata pieniężna, zwana dalej „rekompensatą”...

Propozycja niepotrzebnie przenosi przepisy dotyczące rekompensat w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach do odrębnej ustawy.

Proponujemy zmianę skreślić i pozostawić zapisy w uoopp.

10) w art. 27 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

- „2) strażacy jednostek ochrony przeciwpożarowej biorący udział w działaniach ratowniczych lub wykonujący inne zadania związane z ochroną przeciwpożarową;
- 3) osoby fizyczne, które na podstawie art. 25 ust. 2 zostały zobowiązane do udziału w działaniach ratowniczych.”;

Art. 27. Z ochrony przewidzianej w Kodeksie karnym dla funkcjonariuszy publicznych korzystają:

- 1) uprawnieni do prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych;
- 2) strażacy jednostek ochrony przeciwpożarowej i członkowie ochotniczych straży pożarnej biorący udział w działaniu ratowniczym lub wykonujący inne zadania związane z ochroną przeciwpożarową;
- 3) osoby fizyczne, które na podstawie art. 25 ust. 2 zostały zobowiązane do udziału w działaniu ratowniczym..

Projekt ustawy o OSP ma tworzyć pozory objęcia ochroną strażaków jak dla funkcjonariuszy publicznych, obecnie obowiązujące przepisy zapewniają szerszą ochronę.

Proponujemy zmianę skreślić i pozostawić zapisy w uoopp.

11) uchyla się art. 28;

Art. 28. 1. Członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały...

Rozwiązanie przyjęte w projekcie ustawy o OSP podobne do obowiązującego w ustawie o ochronie przeciwpożarowej. Strażacy OSP tracą uprawnienia w zakresie ekwiwalentu w przypadku udziału w szkoleniu (nawet w organizowanym przez PSP) oraz innych działaniach, gdzie dysponentem nie będzie PSP.

Proponujemy zmianę skreślić i pozostawić zapisy w uoopp.

12) w art. 29 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

- „Koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej, z wyłączeniem ochotniczych straży pożarnej, są pokrywane z:”;

Proponujemy zmianę skreślić i pozostawić zapisy w uoopp.

13) w art. 32 uchyla się ust. 2–4;

Proponujemy zmianę skreślić i pozostawić zapisy w uoopp.

14) w art. 33:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Budżet państwa uczestniczy w kosztach funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 2–5 i 8, jeżeli jednostki te działają w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Finansowanie ochotniczych straży pożarnych z budżetu państwa odbywa się na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. ...).”;

15) uchyla się art. 33a–35 i art. 37;

Art. 34

1. Inne koszty funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych i ich związków, związane z ochroną przeciwpożarową, pokrywane są z budżetu państwa, o ile na podstawie odrębnych przepisów zostaną przekazane gminom jako zadania zlecone.

2. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 1, określana jest corocznie przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i przekazywana ochotniczemu strażom pożarnym lub ich związkom.

Art. 35

1. Szkolenie członków ochotniczej straży pożarnej, o których mowa w art. 28 ust. 6, prowadzi nieodpłatnie Państwowa Straż Pożarna.

2. Szkolenie strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a-5 i 8, oraz członków ochotniczej straży pożarnej, o której mowa w art. 32 ust. 4, może prowadzić odpłatnie Państwowa Straż Pożarna.

3. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi szczegółowe zasady i sposób odpłatności za szkolenia, o których mowa w ust. 2.

Art. 37

1. Nieruchomości, środki transportu, urządzenia i sprzęt pozostający w dyspozycji ochotniczej straży pożarnej lub ich związku mogą być, z zastrzeżeniem wynikającym z przepisu art. 33 ust. 1, odpłatnie wykorzystywane do innych społecznie użytecznych celów, określonych w statucie ochotniczej straży pożarnej lub ich związku.

2. Środki uzyskane z tytułu, o którym mowa w ust. 1, stanowią dochody własne ochotniczej straży pożarnej lub ich związku.

Proponujemy pozostawić zapisy uoopp i uzupełnić odpowiednie przepisy o proponowane zapisy z art. 11 ust. 2-4 ustawy o OSP (uprawnienia do kierowania pojazdami powyżej 3,5 t (propozycja PSP) oraz równorzędność uprawnień – postulat ZOSP RP).

16) w art. 39 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Środki finansowe przekazane Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej na podstawie przepisów art. 38 ust. 1 są przeznaczone wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej.”.

Zmiana wynikająca z uchylecia art. 35 ust. 2 uoopp. W przypadku utrzymania uoopp zapis do wyeliminowania.

Art. 38. W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1940) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 2 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu: „10) realizacja zadań na potrzeby obrony państwa, ochrony ludności i obrony cywilnej.”;
- 2) w art. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie: „1) akcjach ratowniczych – rozumie się przez to działania organizowane i kierowane przez Państwową Straż Pożarną;”.

Przepis o wysokim stopniu zagrożającym OSP. Omówiony przy art. 2 uoOSP.

Art. 39. W ustawie z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 138) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po art. 17b dodaje się art. 17c w brzmieniu: „Art. 17c. Nagrodą za wybitne osiągnięcia w realizacji zadań wynikających z bycia członkiem ochotniczej straży pożarnej jest Krzyż Świętego Floriana.”;
- 2) w art. 31 dodaje się ust. 8 w brzmieniu: „8. Wnioski o nadanie Krzyża Świętego Floriana przedstawia Prezydentowi minister właściwy do spraw wewnętrznych.”.

Propozycja wprowadzenia dodatkowego odznaczenia, co do zasady popieramy propozycję. Warto rozważyć szerszy zakres podmiotów uprawnionych do wnioskowania. Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z art. 138 Konstytucji RP, Prezydent RP nadaje ordery i odznaczenia. Stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach, ordery i odznaczenia nadaje Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej z własnej inicjatywy lub na wniosek Prezesa Rady Ministrów, ministrów, kierowników urzędów centralnych oraz wojewodów.

Proponujemy doprecyzować zapisy.

Art. 40. W ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723 i 2320) po art. 48 dodaje się art. 48a w brzmieniu:

„Art. 48a. Organ emerytalny określony na podstawie art. 32 ust. 2a przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych wypłaca świadczenia ratownicze, o których mowa w art. 16 ustawy z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. ...) oraz w art. 11a ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 1084).”.

Bez komentarza.

Art. 41. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, 868, 1093, 1505, 1642 i 1873) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 45:

- a) w ust. 1 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
 „4) w odniesieniu do taryf dla energii elektrycznej – realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony przeciwpożarowej.”,
- b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:
 „4a. Przedsiębiorstwo energetyczne tworzy odrębną grupę taryfową dla odbiorców energii elektrycznej przyłączonych do sieci, niezależnie od poziomu napięcia znamionowego sieci, będących jednostkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w ustawie z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. ...), biorąc pod uwagę znaczenie tych jednostek dla realizacji przedsięwzięć mających na celu ochronę życia, zdrowia, mienia lub środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem.”;
- 2) w art. 46 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
 „3. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, sposób kształtowania i kalkulacji taryf dla energii elektrycznej oraz sposób rozliczeń w obrocie energią elektryczną, biorąc pod uwagę: politykę energetyczną państwa, zapewnienie pokrycia uzasadnionych kosztów przedsiębiorstw energetycznych, w tym kosztów ich rozwoju, realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony przeciwpożarowej, ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i opłat, poprawę efektywności dostarczania i wykorzystywania energii elektrycznej, równoprawne traktowanie odbiorców, eliminowanie subsydiowania skrośnego oraz przejrzystość cen i stawek opłat.”.

**Rozwiązanie jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom wyrażanym w OSP.
 Popieramy zmianę.**

Art. 42. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535) w art. 22 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Warunek, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy ochotniczych straży pożarnych.”.

Zmiana korzystna, aczkolwiek o małym znaczeniu dla OSP.

Art. 43. W ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2171) w art. 3 w pkt 1 po lit. f dodaje się przecinek i lit. g w brzmieniu:

„g) o których mowa w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. ...)”.

Powiązana z uwagami do art. 34 ustawy o OSP - pozorne korzyści faktycznie wprowadza dodatkowe obowiązki administracyjne – proponujemy skreślić.

Art. 44. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212) w art. 26 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jednostkę organizacyjną służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub nadzorowanych przez tego ministra – w zakresie szkolenia osób na potrzeby tych służb oraz strażaków ratowników ochotniczej straży pożarnej, na zasadach określonych w ustawie z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. ...)”.

Powiązana z uwagami do art. 11 projekty ustawy o OSP - proponujemy pozostawić

zapisy uoopp i uzupełnić odpowiednie przepisy o proponowane zapisy ust. 2-4 (uprawnienia do kierowania pojazdami powyżej 3,5 t (propozycja PSP) oraz równorzędność uprawnień – postulat ZOSP RP).

Art. 45. W ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 1084) po art. 11 dodaje się art. 11a–11d w brzmieniu:

„Art. 11a. 1. Ratownikowi górskiemu przysługuje świadczenie ratownicze w wysokości 200 złotych, pod warunkiem że:

- 1) osiągnął 65. rok życia – w przypadku mężczyzn oraz 60. rok życia – w przypadku kobiet oraz
- 2) przez co najmniej 25 lat – w przypadku mężczyzn oraz 20 lat – w przypadku kobiet wykonywał działania ratownicze podejmowane w ramach ratownictwa górskiego jako członek podmiotu uprawnionego do wykonywania ratownictwa górskiego i nie był zatrudniony do wykonywania tych działań.

2. Wysokość świadczenia ratowniczego, o którym mowa w ust. 1, podlega corocznej waloryzacji na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. ...).

3. Do okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, ratownikowi górskiemu wlicza się okres wykonywania przed 1 stycznia 2012 r. działań ratowniczych podejmowanych w ramach ratownictwa górskiego jako członek specjalistycznej organizacji ratowniczej – Górskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego lub Tatrzańskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego, o ile nie był zatrudniony do wykonywania tych działań.

4. Przy ustalaniu okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie jest wymagane zachowanie ciągłości wykonywania działań ratowniczych, pod warunkiem że działania ratownicze były wykonywane co najmniej raz w roku.

Art. 11b. 1. Przyznanie prawa do świadczenia ratowniczego, jego wypłata oraz obsługa następuje na zasadach określonych w art. 16 ust. 6 oraz art. 17–22 ustawy z dnia ... o ochotniczych strażach pożarnych, z zastrzeżeniem ust. 2–9.

2. Wraz z wnioskiem w sprawie przyznania świadczenia ratowniczego należy przedłożyć dokumenty potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w art. 11a ust. 1 pkt 2 i ust. 3.

3. Spełnienie warunku, o którym mowa w art. 11a ust. 1 pkt 2, potwierdza zaświadczenie o okresach wykonywania działań ratowniczych podejmowanych w ramach ratownictwa górskiego wydane przez podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa górskiego.

4. Na żądanie organu przyznającego w rozumieniu ustawy, o której mowa w ust. 1, podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa górskiego przedkłada dokumenty, na podstawie których wydał zaświadczenie, o którym mowa w ust. 3.

5. Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa górskiego jest zobowiązany do wskazania na piśmie przyczyn, z powodu których nie jest możliwe wydanie zaświadczenia, o którym mowa w ust. 3.

6. W przypadku wskazanym w ust. 5 spełnienie warunku, o którym mowa w art. 11a ust. 1 pkt 2, potwierdza się na podstawie pisemnych oświadczeń trzech ratowników górskich, którzy wykonywali działania ratownicze w ramach ratownictwa górskiego z osobą ubiegającą się o przyznanie świadczenia ratowniczego.

7. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za

składanie fałszywych oświadczeń.

8. Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa górskiego potwierdza fakt wykonywania działań ratowniczych podejmowanych w ramach ratownictwa górskiego przez ratownika górskiego składającego oświadczenie, o którym mowa w ust. 6, w okresach wskazanych w tym oświadczeniu.

9. W przypadku, o którym mowa w art. 11a ust. 3, zaświadczenie o okresach wykonywania działań ratowniczych podejmowanych w ramach ratownictwa górskiego wydaje Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe lub Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe. Przepisy ust. 2–8 stosuje się odpowiednio.

Art. 11c. 1. Świadczenie, o którym mowa w art. 11a ust. 1, przysługuje również członkowi specjalistycznej organizacji ratowniczej – Górskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego lub Tatrzańskiego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego, który przed dniem 1 stycznia 2012 r.:

- 1) osiągnął 65. rok życia – w przypadku mężczyzn oraz 60. rok życia – w przypadku kobiet oraz
- 2) przez co najmniej 25 lat – w przypadku mężczyzn oraz 20 lat – w przypadku kobiet wykonywał działania ratownicze podejmowane w ramach ratownictwa górskiego i nie był zatrudniony do wykonywania tych działań.

2. Przepisy art. 11a ust. 3 i art. 11b stosuje się odpowiednio.

Art. 11d. Ratownikowi górskiemu, który przy wykonywaniu działań ratowniczych podejmowanych w ramach ratownictwa górskiego doznał uszczerbku na zdrowiu lub poniósł szkodę w mieniu, oraz członkom jego rodziny przysługują świadczenia, o których mowa w art. 13 i art. 14 ustawy, o której mowa w art. 11b ust. 1.”

Dodatki o charakterze świadczeń indywidualnych mogłyby zostać uregulowane w „ustawie o świadczeniach dodatkowych dla strażaków ochotników, ratowników górskich i wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi” w związku z objęciem ustawą członków OSP, ale także TOPR i GOPR. Zwracamy uwagę, że w tym przypadku projektodawca zmienia ustawę dotyczącą ratownictwa górskiego, a więc ten sam zakres byłby regulowany w taki sam sposób w dwu różnych ustawach.

Popieramy propozycję, proponujemy przenieść zapisy do „ustawy o świadczeniach dodatkowych dla strażaków ochotników, ratowników górskich i wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi” aby były wspólne dla wszystkich wolontariuszy ratujących życie.

Rozdział 7

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 46. Uchwałę, o której mowa w art. 15 ust. 2, należy podjąć w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r.

Jeśli zmienimy zakres ustawy na świadczenia dla strażaków ochotników, ratowników górskich i wolontariuszy ratujących życie i zdrowie ludzi a pozostałe uzasadnione propozycje zapiszemy w uoopp, zmiana stanie się niepotrzebna.

Zmiana niepotrzebna; proponujemy skreślić.

Art. 47. Statuty ochotniczych straży pożarnych uchwalone przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują ważność, o ile nie są sprzeczne z przepisami ustawy.

Zapis w dość niespotykanej formie. Wprowadzenie nowej ustawy wymusi konieczność zmiany praktycznie wszystkich statutów OSP. Przepis trudny do interpretacji i ogólnie szkodliwy, ponieważ stwarza złudne wrażenie, że OSP nie będą miały obowiązku zmiany swoich statutów.

Art. 48. 1. Członkom ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 19 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej w jego dotychczasowym brzmieniu, którzy ukończyli 65 lat – w przypadku mężczyzn, i 60 lat – w przypadku kobiet, oraz przez co najmniej 25 lat – w przypadku mężczyzn, i 20 lat – w przypadku kobiet, brali bezpośredni udział w działaniach ratowniczych, przysługuje świadczenie ratownicze, o którym mowa w art. 16.

2. Osobom, które ukończyły 65 lat – w przypadku mężczyzn, i 60 lat – w przypadku kobiet, oraz przez co najmniej 25 lat – w przypadku mężczyzn, i 20 lat – w przypadku kobiet, spełniły łącznie następujące warunki:

- 1) brały bezpośredni udział w działaniach ratowniczych,
- 2) były strażakami ratownikami OSP

– przysługuje świadczenie ratownicze, o którym mowa w art. 16.

3. Potwierdzeniem bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych jest:

- 1) od 1 stycznia 2022 r. – dokumentacja prowadzona przez Państwową Straż Pożarną;
- 2) od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2021 r. – dokumentacja prowadzona przez Państwową Straż Pożarną lub pisemne oświadczenie trzech świadków, zgodnie z zasadami określonymi w ust. 4 i 5;
- 3) do 31 grudnia 2011 r. – pisemne oświadczenie trzech świadków, zgodnie z zasadami określonymi w ust. 4 i 5.

4. Świadkiem nie może być:

- 1) małżonek, rodzeństwo, wstępny, zstępny lub powinowaty do drugiego stopnia wnioskodawcy;
- 2) osoba związana z wnioskodawcą tytułem przysposobienia, opieki lub kurateli;
- 3) osoba pozostająca wobec wnioskodawcy w stosunku podrzędności służbowej;
- 4) osoba skazana prawomocnym wyrokiem sądu za popełnione umyślnie przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

5. Co najmniej jednym ze świadków jest osoba, która pełniła funkcje publiczne lub była zatrudniona w urzędzie obsługującym organ administracji samorządowej w okresie, który ma potwierdzić bezpośredni udział wnioskodawcy w działaniach ratowniczych.

6. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 2 i 3, podlega weryfikacji przez właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) pod względem jego wiarygodności, a następnie jest przekazywane do właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej w celu jego zatwierdzenia.

7. Oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

8. W celu weryfikacji oświadczenia organ może wezwać wnioskodawcę do przekazania dodatkowych dokumentów, wyznaczając termin nie krótszy niż 14 dni.

9. Organ może odmówić potwierdzenia, w przypadku gdy uzna, że oświadczenia świadków lub przekazane dodatkowe dokumenty nie są obiektywne lub w nienależyty sposób potwierdzają fakt bezpośredniego udziału wnioskodawcy w działaniach ratowniczych.

Art. 49. 1. Osobie, która złoży wniosek o przyznanie świadczenia ratowniczego w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, przyznaje się prawo do świadczenia ratowniczego od miesiąca wejścia w życie ustawy, o ile w miesiącu wejścia w życie ustawy spełnia wszystkie niezbędne warunki do nabycia prawa do świadczenia ratowniczego.

2. Do przyznania świadczenia ratowniczego, o którym mowa w ust. 1, jego wypłaty i obsługi stosuje się odpowiednio art. 16–22.

Art. 50. Pierwsza wypłata świadczeń ratowniczych dla osób, o których mowa w art. 16, art. 45 i art. 48, nastąpi nie później niż w terminie 9 miesięcy od pierwszego dnia miesiąca, w którym ustawa weszła w życie, z wyrównaniem od miesiąca przyznania prawa do świadczenia ratowniczego.

Art. 51. Pierwsza waloryzacja kwoty świadczenia ratowniczego zostanie przeprowadzona od dnia 1 marca 2023 r.

Art. 52. 1. W okresie dwóch lat od dnia wejścia w życie ustawy właściwy wójt (burmistrz, prezydent miasta) powiadamia organ wypłacający o śmierci osoby, której przyznano świadczenie ratownicze.

2. W przypadku uzyskania przez organ wypłacający pełnej funkcjonalności systemu pozwalającej na bezpłatne pozyskiwanie drogą elektroniczną z rejestru PESEL informacji o śmierci osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 1, organ wypłacający powiadomi niezwłocznie o tym fakcie komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej, którzy prześlą tę informację właściwym wójtom (burmistrzom, prezydentom miast).

Art. 53. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 41, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 41, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 54. 1. Maksymalny limit wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań wynikających z ustawy wynosi:

- 1) w 2022 r. – 104 830 000 zł;
- 2) w 2023 r. – 215 330 000 zł;
- 3) w 2024 r. – 182 680 000 zł;
- 4) w 2025 r. – 207 500 000 zł;
- 5) w 2026 r. – 234 340 000 zł;
- 6) w 2027 r. – 264 690 000 zł;
- 7) w 2028 r. – 297 000 000 zł;
- 8) w 2029 r. – 332 420 000 zł;
- 9) w 2030 r. – 371 660 000 zł;
- 10) w 2031 r. – 420 740 000 zł.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego półrocza i na koniec każdego roku kalendarzowego oraz w razie konieczności wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 3.

3. W przypadku zagrożenia przekroczeniem lub przekroczenia w danym roku budżetowym limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw wewnętrznych wprowadza mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

4. Mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3, może polegać na ograniczaniu wydatków na szkolenia i obsługę finansową świadczeń, z wyłączeniem świadczeń, o których mowa w art. 16, art. 45 i art. 48, oraz na pokrycie kosztów wydania legitymacji, o której mowa w

art. 29.

Co do zasady popieramy propozycje.

Art. 55. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem art. 42, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r.

Wniesienie projektu ustawy w listopadzie z datą wejścia w życie ustawy 1 stycznia 2022 r. wskazuje, że Rząd przewiduje tzw. „szybką ścieżkę legislacyjną”, czyli nieprzewidującą wprowadzania do projektu jakichkolwiek zmian.