

Kancelaria Adwokacka

adwokat Krzysztof M. Miazga

Warszawa, Colosseum, ul. Grójecka 186 lokal nr 628
adres do korespondencji: skr. poczt. 15, 02 - 105 Warszawa 21
tel. kom. 0 602 627 217 e-mail: kmmiarza@ci.onet.pl

Warszawa, dnia 21 kwietnia 2005 r.

Zarząd Główny Związku
Ochotniczych Straży Pożarnych RP
w Warszawie

OPINIA PRAWNA

Przedmiot opinii: Możliwość nadania oddziałowi Związku imienia.

Niniejsza opinia została wydana w związku z wystąpieniem Zarządu Oddziału Wojewódzkiego Związku Województwa Wielkopolskiego o nadanie temu Oddziałowi imienia generała Stanisława Taczaka.

Statut ZOSP RP milczy na temat możliwości nadawania imienia jego oddziałom. W § 6 ust. 2 statutu zawarty jest ogólny zapis, iż Związek, jego oddziały oraz OSP posiadają sztandary, pieczęcie, mundury, dystynkcje i odznaki. Uchwały w tym zakresie podejmuje Zarząd Główny (§ 6 ust. 3). Kwestia nadawania imion oddziałom jest najbardziej zbliżona do spraw wymienionych w § 6 ust. 2 statutu, a więc z natury swojej, gdyby była dopuszczalna powinna być w gestii tego organu Związku. Jednakże zapis § 25 pkt 10 przewidujący, że nadawanie sztandarów oddziałom wojewódzkim Związku należy do Prezydium Zarządu Głównego wskazywałoby na możliwą kompetencję tego organu do zajmowania się kwestią nadawania imion oddziałom Związku.

Milczenie statutu na temat możliwości nadania jego oddziałowi imienia prowadzi do pytania, czy Związek dopuszcza w ogóle taką możliwość, a w konsekwencji jaki organ Związku ma tę kwestię rozstrzygnąć?

W Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie najwyższą władzą jest Zjazd Krajowy. Z art. 11 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (tekst jednolity: Dz. U. 2001 r. Nr 79 poz. 855 z póź. zm.) wynika, że najwyższą władzą stowarzyszenia jest walne zebranie (W ZOSP RP jego odpowiednikiem jest Zjazd Krajowy). Organ ten nie jest organem kadencyjnym, tzn. nie tylko nie jest powoływany na określony czas, ale w ogóle nie podlega powołaniu. Wszyscy członkowie stowarzyszenia po jego zarejestrowaniu tworzą ten organ (w dużych organizacjach takich jak ZOSP RP występuje zebranie delegatów). Ustawa Prawo o stowarzyszeniach milczy na temat zasad działania tego organu, jego kompetencji itp. Ustawa zawiera jedynie zapis, że w sprawach, w których statut nie określa właściwości stowarzyszenia, podejmowanie uchwał należy do walnego zebrania członków.

Przyjęto więc zasadę domniemania kompetencji odwróconą w stosunku do klasycznych rozwiązań przyjmowanych w innych osobach prawnych. Tam z reguły zasada domniemania kompetencji dotyczy organu zarządzająco-reprezentującego, a nie organu uchwałodawczego, jakim w tym przypadku jest walne zebranie członków.

Walne zebranie stowarzyszenia jest organem kolegialnym, który decyzje podejmuje w formie uchwał. Przy podejmowaniu uchwał obowiązuje (jak w każdym organie kolegialnym) zasada majoryzacji, polegająca na tym, że wola większości decyduje wbrew woli mniejszości. Z uwagi, iż statut Związku milczy na temat nadawania imienia oddziałom oraz istnieje wątpliwość co do możliwości dokonywania takich działań podjęcie decyzji w tej sprawie winno nastąpić to w formie uchwały Zjazdu Krajowego. Możliwe jest także rozwiązanie alternatywne w postaci zmiany statutu i rozstrzygnięcia, czy nadawanie imion oddziałom Związku jest dopuszczalne, a jeśli tak, to jaki organ może to uczynić. Jednakże także tu decyzję podjąć musi Zjazd Krajowy.

W przedmiotowej sprawie nie można przyjąć kompetencji Prezydium Zarządu Głównego do podjęcia decyzji w sprawie w oparciu o przepis § 25 pkt 2a statutu Związku, który stanowi, iż do Prezydium należy decydowanie o innych podstawowych sprawach Związku niezastrzeżonych dla Zjazdu Krajowego i Zarządu Głównego, ponieważ nierozstrzygnięte jest, czy w ogóle możliwość nadawania imienia oddziałowi jest dopuszczalna.

Krzysztof M. Miazga
advokat